

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 февраля 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».

Приложение:

1. текст законопроекта на 3 листах;
2. пояснительная записка на 3 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,



121406 487207

Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.02.2018
№384276-7; 1.1

исп. С.С. Тусов 89516740477

дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

5. копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;

6. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



В.К. Гартунг



И.А. Ананских



О.А. Нилов



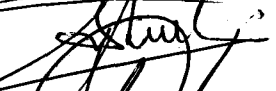
А.А. Ремезков



Ф.С. Тумусов



В.В. Белоусов



В.Г. Газзаев



Д.А. Ионин



С.И. Крючек



О.А. Николаев



Н.И. Рыжак



А.В. Терентьев



А.В. Чеп



О.В. Шейн



Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
И.А. Ананских
О.А. Ниловым
А.А. Ремезковым
Ф.С. Тумусовым
В.В. Белоусовым
В.Г. Газзаевым
Д.А. Иониным
С.И. Крючком
О.А. Николаевым
Н.И. Рыжаком
А.В. Терентьевым
А.В. Чепой
О.В. Шеиным

Проект

№ 384276-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога
на доходы физических лиц**

Статья 1

Внести в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 2, 18; № 23, ст. 2289; 2006, № 31, ст. 3436, 3452; 2007, № 31, ст. 4013) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 210:

а) в абзаце втором слова «применяется налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1 статьи 224» заменить на слова «применяются налоговые ставки, предусмотренные пунктом 1 статьи 224»

2) в пункте 3 статьи 210:

а) в абзаце первом слова «предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить на слова «предусмотрены налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224»

б) в абзаце третьем слова «предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить на слова «предусмотрены налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224»

3) в подпункте 4 пункта 1 статьи 218:

а) в абзаце девятом слова «предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить на слова «предусмотрены налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224»

4) в статью 224:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Если иное не предусмотрено настоящей статьей, налоговая ставка устанавливается в следующем размере:

1) по доходам, в отношении которых могут быть применены имущественные налоговые вычеты в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 220 настоящего Кодекса – 13 процентов;

2) в отношении прочих доходов, полученных в течение налогового периода:

- по доходам до 24 миллионов рублей включительно – 13 процентов;

- по доходам свыше 24 миллионов рублей – 18 процентов.

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. В отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации, применяется налоговая ставка, предусмотренная подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи».

5) в статью 225:

а) в пункте 5 слова «налогового периода по ставке, установленной пунктом 1 статьи 224» заменить на слова «налогового периода по ставкам, установленным пунктом 1 статьи 224».

б) в статью 226:

а) в пункте 3 слова «применяется налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить на слова «применяются налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224».

7) в статью 228:

а) подпункт 4 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«4) физические лица, получающие другие доходы, при получении которых не был удержан налог налоговыми агентами, исходя из сумм таких доходов, а также физические лица, чей доход, подлежащий налогообложению (не освобождаемый от налогообложения) за налоговый период превысил 24 миллиона рублей, - исходя из сумм доходов, при выплате которых налоговым агентом налог был удержан без применения ставок, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Президент
Российской Федерации

Шамкин

Гартунг

Анатолий

Газзаев

Туманов

Белоусов

Ремезов

Миронов

Зелен

Иокин

Епифанов

Николас

Емельянов

Крюков

Терентьев

Ротман

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».

Законопроектом предлагается ввести прогрессивную шкалу налогообложения по доходам, превышающим в год на одного человека 24 миллиона рублей. Законопроект вносит соответствующие изменения в пункт 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ и вводит прогрессивную шкалу налогообложения по доходам граждан, превысивших с начала года 24 миллиона рублей.

Законопроект предусматривает введение следующих ставок налога в отношении доходов, облагаемых НДФЛ в порядке, указанном в пункте 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ:

- по доходам до 24 миллионов рублей включительно – 13 процентов;
- по доходам свыше 24 миллионов рублей – 18 процентов.

Концепция закона по применению повышенной ставки к большим доходам соответствует опыту практически всех развитых стран. Так во Франции доходы, превышающие 1 млн. евро в год, облагаются налогом по ставке 75%. В Германии доходы, превышающие 250 тыс. евро. в год, облагаются по ставке 45%. В Великобритании доходы, превышающие 150 тыс. фунтов стерлингов в год, облагаются по ставке 45%. Также высоки предельные ставки и в других европейских странах. В Израиле – 57,0%, в Швеции – 56,6%, в Бельгии – 53,7%, в Дании – 52,2%, в Нидерландах – 52,0%.

Законопроектом учтены опасения Министерства Финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой Службы, изложенные в отзывах на предыдущие варианты законопроектов о введении прогрессивной шкалы налогообложения в том, что при введении более сложного варианта НДФЛ будет усложнена возможность собираемости налогов. Однако,

фактически, под действие законопроекта попадает небольшая группа налогоплательщиков, в количестве чуть более 20-ти тысяч человек, по данным 2015 года. Но сумма их доходов весьма значительна, и превышает 4 триллиона рублей. Введение повышенной ставки для этой категории налогоплательщиков приведет к росту поступления налогов на 200 млрд. рублей. Небольшое количество налогоплательщиков и крупные финансовые потоки, которые возможно отследить, позволят налоговым органам относительно безболезненно адаптироваться к новым условиям работы.

Цель законопроекта – плавное сокращение чрезмерного разрыва доходов между наиболее богатыми и бедными слоями населения. Сложившийся уровень социального расслоения приводит:

- в социальном аспекте - к социальной деградации значительной части населения из-за невозможности в полной мере пользоваться всеми возможностями в образовательной, медицинской и культурной сферах жизни.

- в экономическом аспекте – к низкому уровню покупательной способности значительной части населения, являющийся сдерживающим фактором развития экономики.

В дальнейшем предполагается корректировка налогового законодательства с целью достижения, в перспективе, уровня децильного коэффициента 5 – 7, коэффициента Джини 0 – 0,2.

Принятие законопроекта также будет способствовать собираемости налога на доходы физических лиц, которая, фактически, снижается с 2008 года. Так, после кризиса 1996 года, соотношение поступления налогов к средней зарплате составило 71,63 млн. В 2000 году, последнем году перед введением плоской шкалы налогообложения, этот показатель составил 78,63 млн. Затем он стабильно рос до 2008 года, когда он составил 96,37. После этого следует стабильное падение и в 2015 году это соотношение составило 82,47. Следует отметить, что в 2015 году налоговая база была значительно больше, чем в 2000-м, так как одновременно с введением плоской шкалы

налогообложения, налогоплательщиками стало значительное количество государственных служащих. Это военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов и др.

Данный законопроект будет способствовать совершенствованию налоговой политики, которая должна основываться на принципе социальной справедливости, совмещать принципы социальных гарантий населения и благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, стимулировать инвестиции в развитие экономики и создание рабочих мест.

Шенк

Гартунг

Тумус

Ремезов

Крюков

Ионин

Ротман

Терентьев

Емельянов

Мирон

Газзаев

Пена

Иванов

Епифанов

Белозуб

Николаев

3

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

Иванов
Ананикин
Гармун
Климов
Генерал
Газзаев
Резни
Миронов
Ионин
Белоголовый
Тулупов
Крюков
Евдокимов
Ромашин
Терентьев
Николаев
Епифанов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части
второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения
прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Шенк
Гартун
Анастасий
Кенно
Генерал
Ремезов
Газзари
Миронов
Романов
Терентьев
Емельянов
Николаев
Бендусин
Крюков
Епифанов
Тюмусов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » ноября 2017 г.

№ 8415п-П13

МОСКВА

На № МСМ-2/1665 от 13 июля 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 23
части второй Налогового кодекса Российской Федерации
в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы
физических лиц", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в главу 23 "Налог на доходы физических лиц" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие введение прогрессивной шкалы ставок по налогу на доходы физических лиц.

С 1 января 1992 г. по 31 декабря 2000 г. в Российской Федерации применялась прогрессивная шкала налоговых ставок, которая пересматривалась несколько раз и в разные годы имела от трех до семи диапазонов совокупного годового дохода, облагаемого по налоговым ставкам от 12 до 35 процентов. Стремление работодателей и работников минимизировать реально выплачиваемые (получаемые) доходы в целях

снижения налоговой нагрузки, а также сложности администрирования налогообложения доходов граждан, в том числе работающих по совместительству, выявили неэффективность действовавшего порядка налогообложения доходов физических лиц и тем самым способствовали переходу к единой налоговой ставке.

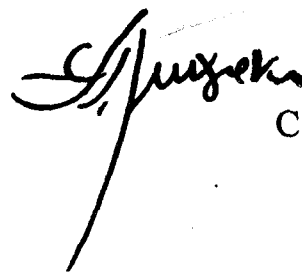
Введение с 1 января 2001 г. ставки налога на доходы физических лиц в размере 13 процентов для большинства видов доходов способствовало увеличению поступления налога на доходы физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации. Для доходов, не связанных с работой по найму и выполнением налогоплательщиком работ (оказанием услуг), Кодексом установлена повышенная ставка в размере 35 процентов.

Кроме того, был упрощен порядок исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц, а также его администрирования.

В настоящее время наблюдается стабильность собираемости налога на доходы физических лиц. Так, по данным Федеральной налоговой службы, поступления налога на доходы физических лиц в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составили в 2012 году - 2260,3 млрд. рублей, в 2013 году - 2497,8 млрд. рублей, в 2014 году - 2688,7 млрд. рублей, 2015 году - 2806,6 млрд. рублей, 2016 году - 3017,3 млрд. рублей.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

