

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 августа 2014 г.

№ ЖСАА-3/17



340753 600103  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.08.2014 Время 11:28  
№587235-6; 1.1

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона “О внесении изменений в статью 10 Федерального закона “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” (по вопросу уточнения перечня существенных условий договора по реализации туристского продукта).

**Приложения:**

1. текст законопроекта на 1 листе;
2. пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия данного законопроекта на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. копия материалов на оптическом носителе.

Депутат ГД

А.А.Журавлев

Вносится депутатом  
Государственной Думы

А.А.Журавлевым

Проект  
№ 587235-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в статью 10 Федерального закона “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” (по вопросу уточнения перечня существенных условий договора по реализации туристского продукта)**

В статью 10 Федерального закона от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ  
“Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1996, N 49, ст. 54; 2003, N 2, ст.  
167; 2004, N 35, ст. 3607; 2007, N 7, ст. 833) внести следующие изменения:

1) часть вторую дополнить новым абзацем следующего содержания:

“информация о сроках предоставления сведений о финансовых документах, подтверждающих оплату туроператором или турагентом услуг третьих лиц, связанных с реализацией туристского продукта.”;

2) часть шестую дополнить новым абзацем следующего содержания:

“несоблюдение сроков предоставления сведений о финансовых документах, подтверждающих оплату туроператором или турагентом услуг третьих лиц, связанных с реализацией туристского продукта.”.

**Президент  
Российской Федерации**



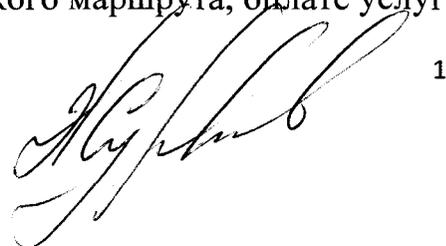
## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона  
“О внесении изменений в статью 10 Федерального закона  
“Об основах туристской деятельности в Российской Федерации”  
(по вопросу уточнения перечня существенных условий договора по  
реализации туристского продукта)

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 ноября 1996 N 132-ФЗ “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” туристская деятельность признается одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации. Вместе с тем, за последние несколько лет произошло несколько банкротств крупных российских туристических организаций, реализующих туристические продукты по всему миру. Среди них можно назвать таких туристических операторов как “Капитал Тур”, “Ланта-тур вояж”. В 2014 году в связи с невозможностью выполнения перед туристами своих обязательств, приостановили свою деятельность компании “Нева”, “Роза ветров Мир”, “Экспо-тур”, “ИнтАэр”. В разгар сезона отпусков десятки тысяч наших сограждан не смогли выехать на отдых даже оплатив полную стоимость путевки, а те, кто оказался за границей, с удивлением узнали, что в связи с финансовыми трудностями туроператоров их гостиницы и обратные билеты на родину не оплачены. Люди вынуждены оплачивать билеты и места проживания за свой счет или ожидать помощь со стороны государства.

Указанные события подрывают доверие наших граждан к российским туроператорам и наносят ущерб туристической отрасли в целом. При этом многочисленность заявлений о несостоятельности туроператоров наводят на мысль о несовершенстве схем организации туристской деятельности или недобросовестности туроператоров.

Стоит отметить, что, в сущности, туроператор или турагент оказывает услуги туристу лишь в планировании туристического маршрута, оплате услуг



1

посредников (перевозчиков, гостиниц, экскурсий и т.д.) и оказывает помощь в оформлении необходимых документов. При этом наибольшее возмущение вызывает ситуация когда граждане, оплатившие стоимость путевки целиком не могут вернуться на родину и не имеют возможность продолжать проживание в стране пребывания по причине задержки оплаты со стороны туроператора. В этом случае задержка оплаты услуг посредников со стороны туроператора может рассматриваться не только как халатность, но и как мошенничество.

Здесь следует отметить, что турист, выезжая на отдых, зачастую не имеет информации о факте оплаты туроператором транспортных и гостиничных услуг, поскольку требования об их предоставлении туристу не относятся перечню существенных условий договора по реализации туристского продукта, соглашение по которым требуется в соответствии со статьей 432 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Для изменения сложившейся ситуации законопроектом предлагается внести необходимые изменения в профильный закон, которые дополнят перечень существенных условий договора по реализации туристского продукта требованием информирования туриста о сроках предоставления сведений о финансовых документах, подтверждающих оплату туроператором или турагентом услуг третьих лиц, связанных с реализацией туристского продукта. Также предлагается отнести несоблюдение сроков предоставления указанной информации к существенным изменениям обстоятельств, позволяющих сторонам требовать расторжения договора.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона “О внесении изменений в статью 10 Федерального закона “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” (по вопросу уточнения перечня существенных условий договора по реализации туристского продукта)**

Принятие проекта федерального закона “О внесении изменений в статью 10 Федерального закона “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” (по вопросу уточнения перечня существенных условий договора по реализации туристского продукта) не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name, possibly "И.И. Иванов".

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона  
“О внесении изменений в статью 10 Федерального закона  
“Об основах туристской деятельности в Российской Федерации”  
(по вопросу уточнения перечня существенных условий договора по  
реализации туристского продукта)**

Принятие проекта федерального закона “О внесении изменений в статью 10 Федерального закона “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” (по вопросу уточнения перечня существенных условий договора по реализации туристского продукта) не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

