



**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«31» ИЮНЯ 2020 г.
№ 74-ОД.146/ПТ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

Приложения: Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;

Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;

Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;

Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

Заключение Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.;

Материалы на диске.

Сенаторы Российской Федерации:

П.В. ТАРАКАНОВ



В.К. КРАВЧЕНКО

Е.О. АВДЕЕВА

Д.А. ШАТОХИН

В.Б. ХАРЛОВ

К.К. ДОЛГОВ

Е.Г. ЗЛЕНКО

Д.Г. КУЗЬМИН

А.Ю. ПРОНЮШКИН

Депутаты Государственной Думы:

Д.Б. КРАВЧЕНКО

О.В. САВАСТЬЯНОВА

№ 1003319-7

Проект

вносится сенаторами Российской Федерации:

Таракановым П.В.

Кравченко В.К.

Авдеевой Е.О.

Шатохиным Д.А.

Харловым В.Б.

Долговым К.К.

Зленко Е.Г.

Кузьминым Д.Г.

Пронюшкиным А.Ю.

депутатами Государственной Думы:

Кравченко Д.Б.

Савастьяновой О.В.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ПЕРВУЮ И ЧАСТЬ ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 26 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О БАНКАХ И БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Статья 1

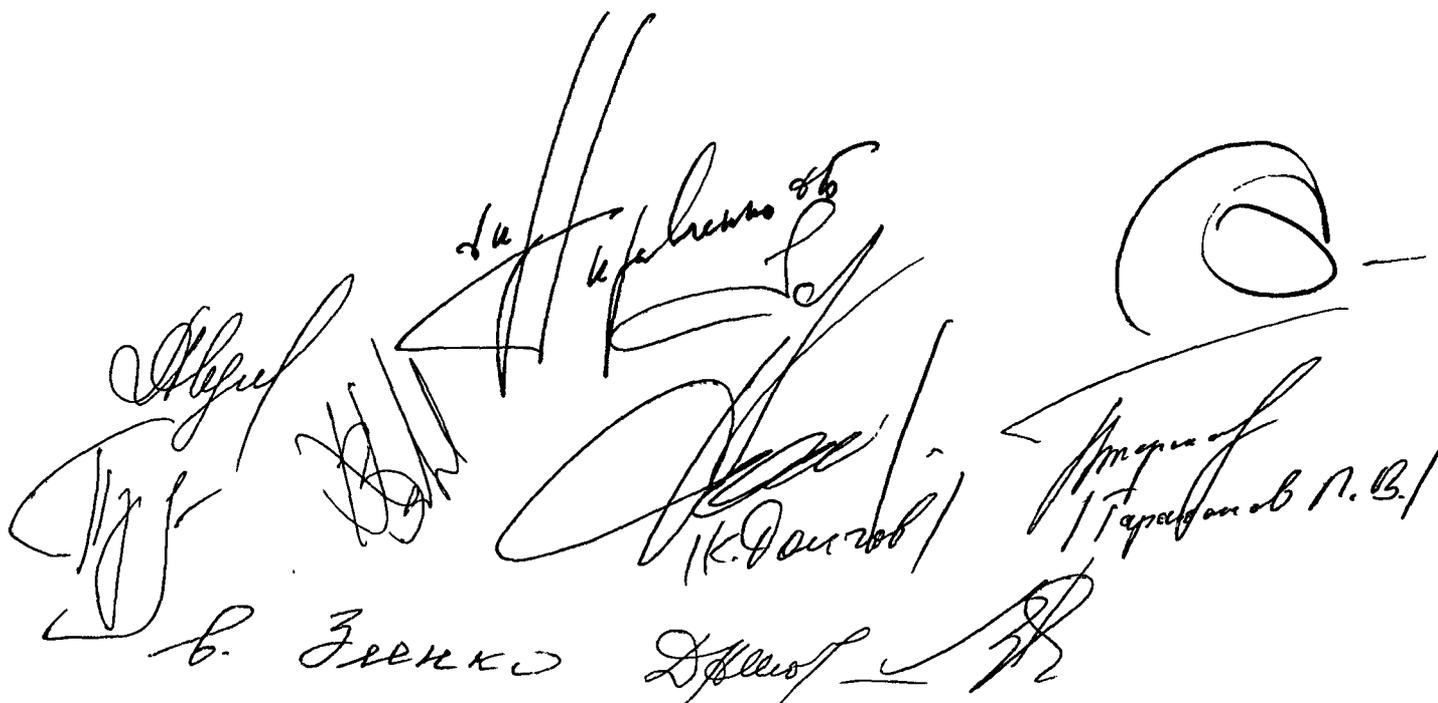
Внести в часть 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 27, ст. 3588; 2013, № 30, ст. 4048; 2016, № 23, ст. 3302) изменение, заменив слова «с 1 января 2021 года» словами «с 1 января 2024 года».

Зленко Е.Г.
Долгов К.К.
Кузьмин Д.Г.
Пронюшкин А.Ю.
Кравченко Д.Б.
Савастьянова О.В.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



В. Зенко
К. Давыдов
Гареев П. В.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ПЕРВУЮ И ЧАСТЬ ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 26
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О БАНКАХ И БАНКОВСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» среди основных мер по реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации предусмотрено установление и использование субъектами малого и среднего предпринимательства специальных режимов налогообложения. К такому режиму относится единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее ЕНВД).

Действующей редакцией Федерального закона от 29.06.2012 N 97-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" признаются утратившими силу с 1 января 2021 года.

В этой связи и в целях обеспечения выполнения целевых показателей национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", оказания государственной поддержки субъектов малого предпринимательства для преодоления последствий экономического кризиса на фоне распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году проектом федерального закона предлагается продлить срок действия ЕНВД до 1 января 2024 года.

По оценкам экспертов и большинства субъектов Российской Федерации отмена ЕНВД окажет негативное влияние как на развитие экономики, так и на состояние бюджетов субъектов Российской Федерации, будет препятствовать выполнению показателей национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

По состоянию на 1 января 2020 года данным налоговым режимом пользуются 2 из 6 млн. субъектов МСП, обеспечивая помимо себя занятость порядка 6 млн. работников.

По информации предпринимательского сообщества отмена ЕНВД приведет по большинству экспертных оценок к росту налоговой нагрузки от 1,5 до 10 раз. Вслед за дополнительными затратами на покупку оборудования (онлайн - кассы, маркировка товаров) и ведение отчетности, это существенно снизит рентабельность субъектов малого

1

В. Золотко

К. Давыдов

16

предпринимательства, что приведет к многочисленным сокращениям работников и закрытиям бизнеса, росту цен.

Особенно остро вопрос стоит на селе. Представители потребкооперации прогнозируют рост налоговой нагрузки до 18 раз, банкротства, массовые увольнения (до половины работников) и нарушение снабжения жизненно-важными товарами малых населенных пунктов, где содержание торговых точек, по сути, не приносит прибыли. В связи с неспособностью в новых налоговых условиях конкурировать с сетевыми структурами в малых городах и крупных селах закроются многие небольшие кафе и рестораны, розничные магазины.

По мнению экспертов отмена возможности применения ЕНВД для малого предпринимательства в нынешних экономических условиях повлечет за собой не только увеличение затрат бизнеса на ведение бухгалтерского и налогового учета, к значительному снижению рентабельности, к сокращению персонала, но и к банкротству большого числа предприятий тех сфер деятельности, которые особенно пострадали из-за пандемии коронавируса и карантинных мер: общественное питание, индустрия красоты, бытовые услуги, мелко-розничная торговля, а также пассажирские и грузовые перевозки автомобильным автотранспортом. Как следствие, может образоваться большая социальная группа пострадавших граждан, у которых в той или иной степени снизятся доходы: предпринимателей, работников и членов их семей, - численностью не менее 16 млн. человек (для расчета принимается, что на одного работодателя в среднем приходится 3 работника, плюс у каждого один совершеннолетний член семьи). Это в свою очередь может привести к росту социальной напряженности.

Так, например, в Республике Саха (Якутия), где в целях оценки социально-экономических последствий отмены ЕНВД проведен опрос среди представителей предпринимательского сообщества, в котором приняли участие 214 респондентов и 6 муниципальных образований, по результатам опроса отмечено, что 53% опрошенных намерены прекратить предпринимательскую деятельность, 30% - планируют, осуществлять деятельность без образования юридического лица или индивидуального предпринимателя («уйдут в тень»), 15% - намерены перейти на иные системы налогообложения (УСН, ПСН, ОСНО), 0,9% опрошенных сообщили о том, что при отмене ЕНВД будут сокращать среднесписочную численность работников. В связи с этим, 75% респондентов высказались за продление действия ЕНВД, 22% респондентов предложили ввести пониженные налоговые ставки по иным системам налогообложения.

Анализ представленных в Совет Федерации 74 субъектами сведений показал подавляющее большинство регионов - 60 - выступают за продление ЕНВД, 6 высказали нейтральной отношении, 8 - против.

В соответствии с Бюджетным кодексом единый налог на вмененный налог - один из немногих налоговых режимов, доходы от которого подлежат зачислению в местные бюджеты по нормативу 100 процентов. Его доля в общей сумме налоговых поступлений в консолидированные бюджеты

2
В. Зинченко
А. В. Давыдов
С. Давыдов
С. Давыдов
С. Давыдов

субъектов Российской Федерации довольно значительна. Причем доля этих поступлений в доходах муниципалитетов достаточно существенна. Согласно данным бюджетной отчетности поступление доходов в местные бюджеты (без учета городов федерального значения) по ЕНВД за 2018 год составило 65 млрд. рублей или 9,82 % от общего объема налоговых доходов местных бюджетов. При этом, 45,5 млрд. рублей доходов от ЕНВД или 73,5% поступлений от общего объема указанного налога зачислены в бюджеты городских округов, 16,4 млрд. рублей или 26,5% - в консолидированные бюджеты муниципальных районов. А если учитывать все платежи от плательщиков ЕНВД в муниципальные бюджеты (НДФЛ, земельный налог), то их доля составляет порядка 20%. Плательщики ЕНВД в муниципалитетах являются основными работодателями.

По данным, представленным 60 субъектами Российской Федерации прекращение действия указанного налогового режима с 2021 года приведет к возникновению большого объема выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов, отмена ЕНВД так же приведет к дисбалансу регионального и местных бюджетов в связи с зачислением поступлений по специальным налоговым режимам в разные уровни бюджетов.

Также одномоментная отмена ЕНВД повлечет за собой потерю местным уровнем власти регуляторных рычагов воздействия, позволяющих стимулировать развитие предпринимательской деятельности, в частности возможности принимать решения об установлении льгот по налогам.

Полноценной альтернативы ЕНВД на текущий момент нет. В качестве возможных специальных режимов налогообложения, альтернативных ЕНВД, предпринимательским сообществом практически единогласно обозначаются при условии их доработки упрощенная система налогообложения (далее УСН) и наиболее близкая по механизму реализации патентная система налогообложения (далее ПСН).

Так например, несмотря на схожий с ЕНВД механизм применения, патентная система налогообложения имеет ряд существенных отличий, а также более жесткие условия и критерии применения. В частности, ПСН может применяться только индивидуальными предпринимателями, с численностью сотрудников не более 15 человек и ограничением по площади зала для розничной торговли в 50 кв.м, и доходом не более 60 млн. руб. Тогда как применять ЕНВД могут юридические лица и индивидуальные предприниматели, а ограничение по численности сотрудников составляет – 100 человек. Одним из немаловажных отличий ПСН является отсутствие права снижения исчисленного налога на сумму страховых взносов.

По мнению предпринимательского сообщества, чтобы ПСН и УСН стали равноценной заменой ЕНВД необходимо полностью переработать критерии их применения:

- предусмотреть возможность применения ПСН юридическими лицами;

16

3

В. Зинин

А. В. Давыдов

И. М. Мухоморов

А. С. Давыдов

А. С. Давыдов

- увеличить предельную численность наемных работников, при которой возможно применение патентной системы налогообложения с 15 до 30 человек;

- увеличить ограничения на применение ПСН по площади торгового зала для розничной торговли и зала обслуживания посетителей предприятий общественного питания с 50 до 150 кв. м по каждому объекту;

- предусмотреть возможность уменьшения суммы налога, взимаемого при применении ПСН, на сумму уплаченных страховых взносов;

- расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН;

- повысить действующий порог применения УСН – со 150 млн. руб. до 300 млн. руб. с сохранением действующих налоговых ставок;

- увеличить предельную численность сотрудников с 100 человек до 200 человек;

- повысить действующий критерий по остаточной стоимости основных средств со 150 млн. рублей до 200 млн. рублей.

Даже при условии оперативной доработки ПСН и УСН для безболезненного перехода на эти режимы 2 млн. предпринимателей потребуется переходный период.

Таким образом, продление ЕНВД позволит не только оказать реальную поддержку малому бизнесу в нынешних экономических условиях на фоне ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, но и сохранить занятость населения, стабильный источник налоговых доходов бюджетов муниципалитетов, обеспечить плавный безболезненный переход к альтернативным режимам налогообложения, в конечном итоге поможет выполнению запланированных показателей национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" к 2024 году.

4

В. Звонков

К. Довгань

Тараканов П.В.

Д. Сидоров

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 5
Федерального закона «О внесении
изменений в часть первую и часть
вторую Налогового кодекса
Российской Федерации и статью 26
Федерального закона «О банках и
банковской деятельности»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

В. Зенко
И. Давыдов
Тараканов Н.В.
К. Ю. Виноградов

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью
5 Федерального закона «О
внесении изменений в часть
первую и часть вторую
Налогового кодекса Российской
Федерации и статью 26
Федерального закона «О банках и
банковской деятельности»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5
Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть
вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26
Федерального закона «О банках и банковской деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в
статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и
часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26
Федерального закона «О банках и банковской деятельности» не потребует
дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

В Зенке Делов

К. Дов...

Тараканов В. В.

26.02.2010

об



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ИЮЛЯ 20 20 г.

№ 6650П-П13

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

П.В.Тараканову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 74-02.118/ПТ от 17 июня 2020 г.

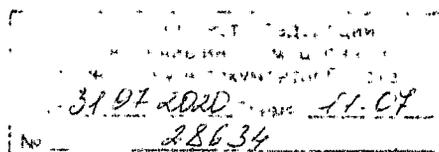
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5
Федерального закона "О внесении изменений в часть первую
и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26
Федерального закона "О банках и банковской деятельности",
вносимый в Государственную Думу членами Совета Федерации
П.В.Таракановым, В.К.Кравченко, Е.О.Авдеевой и другими,
депутатами Государственной Думы Д.Б.Кравченко и О.В.Савастьяновой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается продлить действие положений главы 26³ "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) до 1 января 2024 г.

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов продление действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД) не предусмотрено.



20072188.doc



Система налогообложения в виде ЕНВД вводилась в условиях отсутствия контроля за реальными доходами налогоплательщиков по отдельным видам предпринимательской деятельности и, как следствие, отсутствия возможности расчета документально подтвержденной налогооблагаемой налоговой базы.

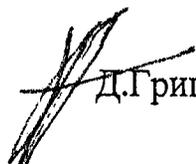
Учитывая современный уровень налогового администрирования, в том числе за счет установления требования обязательного применения контрольно-кассовой техники при расчетах с покупателями товаров (работ, услуг), проблема получения информации о реальных доходах налогоплательщиков решена.

Вместе с тем субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) Кодексом предоставлено право выбирать оптимальный налоговый режим с учетом осуществляемой ими предпринимательской деятельности (общий режим налогообложения или специальные налоговые режимы, в том числе упрощенной системы налогообложения).

Кроме того 21 июля 2020 г. Государственной Думой принят Федеральный закон "О внесении изменений в главу 26² Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", которым устанавливается переходный налоговый режим для субъектов МСП, утративших право на применение упрощенной системы налогообложения по причине превышения максимального уровня выручки и (или) среднесписочной численности работников.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко